2020~2040

제5차 국토종합계획 수립을 위한

전라남도 발전방향(안)

contents

1. 현황 및 문제점

2. 여건변화와 전망

3. 목표 및 추진전략

4. 추진과제

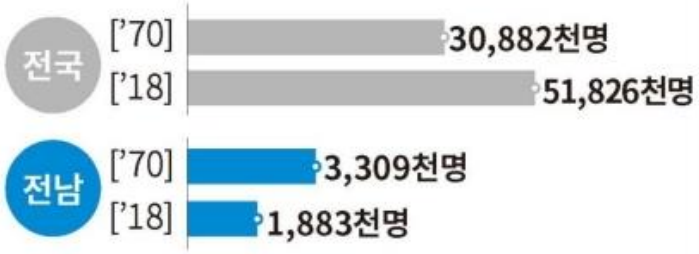
5. 제언 및 건의

1. 현황과 문제점

1 현황 및 문제점

인 구

1970년 이후 43% 감소 (전국 68% 증가)



- 합계출산율('17) : **1.33명, 전국 2위**

면 적

(2018년 기준)

육지면적 전국 3위, 갯벌·섬·해안선 전국 1위

육 지	섬
12,344㎢ (전국의 12%)	2,165개 (전국의 65%)
갯 벌	**해안선**
1,044㎢ (전국의 42%)	6,743㎞ (전국의 45%)

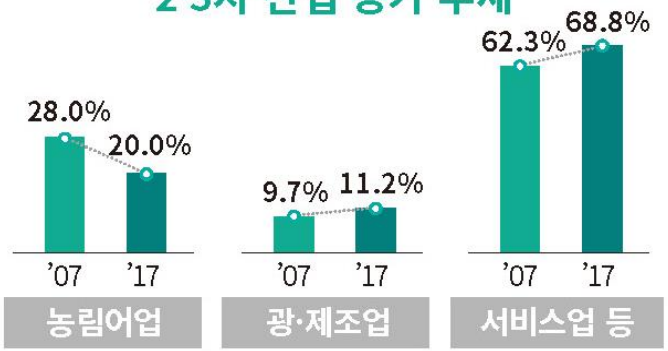
예산규모

전국 시·도 중 8위, 재정자립도 최하위

- 재정자립도 : **15.5%**(광역 도 평균 33.0%)

산업별 취업자 비율

2·3차 산업 증가 추세



2. 여건변화와 전망

2 여건변화 및 전망

- **전국 최고 수준의 재생에너지 발전량과 해상풍력 잠재량보유**
  - 재생에너지 1,991GWh(전국의 21.6%로 1위), 해상풍력 12.4GW(전국의 37.3%로 1위)
  - 국내 해양관련 에너지 잠재량의 약 40% 보유 → 해양에너지 관련 기술 실증 및 전문 인력 양성 최적지
- **미래 글로벌 에너지신산업 중심지**
  - 나주 에너지밸리 에너지 연관기업 집적화 및 차세대 에너지 핵심기술 연구개발 지원 인적·물적 인프라 확보 → 한전공대, 연구단지 유치 등
    - * 국가 혁신성장 8대 선도사업인 「차세대 에너지 신산업」 거점으로 육성('19.1. 산업부)
- **이차전지 산업생태계, 그린수소경제 구축 등 한전공대와 연계한 미래 신산업 육성**
  - e-모빌리티, 해상풍력발전단지와 연계한 그린 수소 R&D 및 생산기지
- **에너지밸리 중심의 융복합 부품단지, 무안 MRO 산단과 연계한 중대형 드론산업 중심**
  - 드론과 ICT 등 4차산업혁명 기술의 융복합화를 통한 드론 특화산업 생태계 구축

4차 산업혁명시대 대한민국 미래를 이끌어갈 글로벌 에너지신산업 수도(首都)

2 여건변화 및 전망

- 전남은 2,165개의 섬(전국의 65%), 아름다운 리아스식 해안 등 섬·해양 관광자원이 집중되어 연간 1천만 명이 섬을 방문
- 미래 10대 관광 트렌드의 절반이 섬·해양에서 이루어 질 것으로 전망, 남해안권은 한반도 H축을 떠받치는 국가의 신성장축
  - * 대통령 전남 지역공약으로 해양관광 선도도시 육성 비전 제시, 서남해안 관광·휴양벨트 조성사업 추진 약속
  - * 성장 잠재력이 큰 섬·해양관광 활성화를 위해 투자 확대 발표(국가관광전략회의/'19.4.2.)
- 화순백신특구를 중심으로 지역 자원과 연계한 차세대 첨단 바이오 의약산업 중심지
  - * 뛰어난 자연환경으로 면역 증강물질인 천연물 생산의 보고이며, 자연 치유산업으로 발전 잠재력 보유
  - * 첨단의료, 친환경농산물 기반 기능성 식품산업, 첨단의료·휴양, 해양치유, 천연물의약품 등 자원 연계

남해안권 광역관광루트 연계를 통한 국토 신성장 거점 및 100세 시대 바이오 메디컬산업 허브

2 여건변화 및 전망

- 웰빙 시대 안전한 국민 먹거리 공급의 최대 주산지
  - 경지면적 : 291천㏊(전국 1,596천ha의 18.2%), 작물생산 : 3,048천톤(전국의 20%)
  - 친환경농산물 인증면적('18.12.) 43,256ha(유기농 11,458, 무농약 31,798/ 전국 78,544ha의 55%)
- 양식장, 어선, 수산물, 천일염 생산 전국 1위지역으로 전국 수산물의 절반 이상 차지
  - 양식어장 : 해수면 186천㏊(전국 67%)/내수면 199㏊(전국 27%)
  - 수산물생산 : 1,845천톤(전국의 56%), 2조 6,955억원(전국의 36%)
  - 천일염생산 : 257천톤(전국 283천톤의 91%)
  - 어항시설 : 1,099개소(전국 2,293개소의 48%)

농축어업 소득증대와 농어촌 정주여건 개선을 통한 미래 식량자원의 안정적인 공급지

3. 목표 및 추진전략

3 목표 및 추진전략

남해안시대를 선도하는 미래형 신산업 및 글로벌 섬·해양관광 중심지

미래형 신산업 육성 및 전통산업 고도화

- 한전공대 중심 에너지신산업 클러스터
- 생물·의약 기반 바이오 메디컬
- 우주항공·드론 및 e-모빌리티 산업 육성
- 조선,철강, 석유화학 등 기존 주력산업 경쟁력 강화

남해안 신성장축 글로벌 섬·해양 관광거점 구축

- 한반도 신경제 지도를 뒷받침하는 새로운 국가 성장축
- 남해안 광역관광권 개발 통한 다핵적 국토 균형발전
- 글로벌 섬·해양 관광 기반 구축 및 연관산업 발전

지속가능한 친환경·스마트 농축어업 육성

- 친환경·스마트 농축어업 혁신모델 개발 및 농축어업 소득증대
- 농어촌지역 삶의 질 향상과 정주여건 개선
- 광주전남 공동혁신도시 정주여건 개선 및 지역맞춤형 도시재생

동북아 중심지 기반 확충 및 혁신적 지역 개발·인재육성

- 지역 접근성 개선을 위한 교통 연계망 구축
- 동북아 교통 및 복합물류 거점 공항·항만 육성
- 혁신적 지역인재 육성
- 남북 교류·협력사업 본격 추진

전남의 풍부한 잠재력을 활용 → 향후 20년 국가 신성장 지역으로 변모

4. 추진과제

※ 시·도별 계획은 시·도에서 자율적으로 작성한 내용으로 관계부처 협의 과정에서 수정·변경될 수 있음

4 추진과제

※ 아래 계획과제는 관계부처 협의 과정에서 변경될 수 있습니다.

1. 일자리 창출을 위한 미래형 신산업 육성 및 전통산업 고도화

한전공대를 중심으로 산학연이 융복합된 에너지신산업 클러스터 조성

- 글로벌 에너지신산업 허브 육성
  - 첨단과학기술단지 조성, 강소연구개발 특구 지정, 에너지신산업 융복합단지, 규제자유특구 조성
- 그린수소 생산공급 개발·실증 통한 친환경 수소경제 구현
  - 그린수소 생산·공급을 위한 추출형 수소생산 R&D 및 실증 플랫폼, 수소 저장·이송용 부품·소재 개발 및 P2G 실증 테스트베드 구축
- 국가차원의 에너지 신산업 인프라 구축 및 에너지신산업 선도 신기술 개발사업 추진
  - 4세대 원형 방사광 가속기 구축, 에너지밸리 산학융합원, 한전 에너지 신기술 연구소 등 주도
- 빛가람혁신도시 정주여건 개선 및 이전기관 연관기업 집적화
  - 이전기관 특성 살린 ‘스마트 에너지 혁신도시 선도모델’ 조성 미래교통 모범도시 육성

4 추진과제

※ 아래 계획과제는 관계부처 협의 과정에서 변경될 수 있습니다.

1. 일자리 창출을 위한 미래형 신산업 육성 및 전통산업 고도화

생물·의약 기반 바이오메디컬 허브 구축

- 초고령화 시대에 대응하여 난치성 질환 극복 위한 풍부한 생물자원과 비교 우위 의료 인프라를 기반으로 연구·생산·치료·요양 연계한 「전남형 첨단의료복합단지」 조성
  - 국가 첨단의료복합단지 지정, 난치성 질환대응 첨단의료휴양단지 조성, 스마트 헬스케어 제품화기술지원센터 구축, 스마트 의료기반 시범사업 추진 등
- 화순 백신산업특구 내 첨단 백신 의약품 개발·제품·인허가까지 원스톱으로 신속 지원하는 「글로벌 백신 허브」 조성
- 청정한 해양환경과 풍부한 해양자원 활, 해양치유산업 선제적 도입
- 심뇌혈관질환 관련 연구 및 보건의료 신기술 개발·보급 등 의료산업 육성·지원
- 국민 건강권 보장 위한 취약지 응급의료기관 운영 및 의료사각지대 의료 안전망 강화

4 추진과제

※ 아래 계획과제는 관계부처 협의 과정에서 변경될 수 있습니다.

1. 일자리 창출을 위한 미래형 신산업 육성 및 전통산업 고도화

비즈니스 모델 창출을 통한 우주항공·드론 및 e-모빌리티 산업 육성

- 우주 과학기술 확보 및 주기적인 발사 통한 나로 우주센터 활성화
  - 우주항공 초소형 발사체 개발지원·시험센터 구축
- 전남 우주항공 3각 벨트 구축을 통한 우주항공클러스터 조성
  - 광주권 : 대학·연구소, 첨단산단 중심의 R&D 및 첨단우주항공기술지원과 전문인력 양성
  - 동남권 : 고흥우주·항공센터를 중심으로 우주항공시설 및 교육·관광·문화 시설 집적
  - 서남권 : 무안국제공항 중심으로 항공물류 및 MRO단지조성 * 무안 항공특화산업단지(MRO) 지정 계획 승인('19. 6. 10)
- 우수한 비행시험 공역, 기존 항공·드론 인프라를 활용한 One-Stop 지원체계 구축
- e-모빌리티 등 지역특화산업의 융·복합 및 고도화
  - 신재생, ESS, 친환경 자동차, e-모빌리티 등을 연계한 배터리기반 이동수단 산업 중심지 육성

4 추진과제

※ 아래 계획과제는 관계부처 협의 과정에서 변경될 수 있습니다.

1. 일자리 창출을 위한 미래형 신산업 육성 및 전통산업 고도화

조선, 철강, 석유화학 등 기존 주력산업 경쟁력 강화

- 전남의 주력산업인 신소재조선부품, 석유화학산업과 연계한 융복합 산업 생태계 구축
  - (조선산업) 해양레저산업 육성 및 친환경 선박 등 조선산업 다각화로 조선해양산업 경쟁력 강화
    - * 해양경찰 서부정비창,선박해양플랜트 연구소 전남분소 유치, 해양 중소형선박 수리조선(MRO) 단지, 해양레저장비 클러스터
  - (석유화학) 고기능성 고무소재·부품, 정밀화학 등 첨단 화학산업 육성
    - * 수송기기용 고기능성 플라스틱 소재부품 개발, 폐플라스틱 자원화 기반구축 및 연구개발, 특수탄성 소재산업 고도화 사업
  - (철강산업) 초경량 마그네슘 소재 산업 기반구축 및 고기능성 금속소재 연구개발 인프라 구축
    - * 마그네슘 상용화 지원센터 구축, 고망간강 소재가공 상용화 기반구축

주력산업과 지역특화산업 융복합·고도화 → 지속가능한 신성장산업 생태계 구축

4 추진과제

※ 아래 계획과제는 관계부처 협의 과정에서 변경될 수 있습니다.

2. 남해안 신성장 관광벨트 구축을 통한 새로운 국가 성장축 형성

한반도 신경제 지도를 뒷받침하는 국가 신성장축 육성

- 섬·해양관광자원 연결을 통해 남해안 전체를 해양관광거점으로 육성
  - 남해안 신성장 관광벨트 내 권역별 융·복합 관광거점 조성, 관광거점 간 연결 통한 남해안 광역관광권 조성
- 권역별 용복합 관광거점 조성, 관광거점 간 연결을 통한 남해안 광역 관광권 육성
  - 해안관광도로, 남해안철도, 주요 항만과 섬지역 연계를 위한 교통 체계 구축
- 목포권과 여수권을 전략 성장 거점으로 육성
  - 남해안 연안을 따라 섬·해양 관광·역사문화 자원을 활용한 해양관광 거점 조성

4 추진과제

※ 아래 계획과제는 관계부처 협의 과정에서 변경될 수 있습니다.

2. 남해안 신성장 관광벨트 구축을 통한 새로운 국가 성장축 형성

남해안 광역관광권 개발을 통한 다핵적 국토균형발전

- 남해안 주요 섬지역 연결 통해 관광목적지 다양화 및 연안지역 지속가능한 발전 도모
  - 남해안의 독특한 전통문화, 자연·생태자원을 활용한 섬·해양 관광 활성화 기반 구축
- 전남·경남·부산 3개 시·도 광역관광계획 수립 및 공동추진체계 구축
  - 남해안 일대 성장거점을 중심으로 분야 간 융·복합, 지역 간 연계·협력, 규제 완화 및 민자유치 등
- 수려한 해안·해양관광 자원 활용 광역관광루트 개발을 통한 관광자원 연계 강화
  - 서남해안 관광도로 건설, 경전선 전철화 사업, 서남해안 명품경관 육성 프로젝트, 호남선 남행열차 사업 등
- 호국정신이 깃든 역사유적을 연계하여 이순신 호국·관광벨트 조성 및 마한문화권 개발
  - 풍부한 문화·역사자원 기반 관광자원화 사업, 콘텐츠 활용 선양, 문화유산 복원·정비 등 지역거점별 연계사업
  - 영산강 유역 마한문화권 개발

4 추진과제

※ 아래 계획과제는 관계부처 협의 과정에서 변경될 수 있습니다.

2. 남해안 신성장 관광벨트 구축을 통한 새로운 국가 성장축 형성

글로벌 섬해양관광 기반 구축 및 연관산업 발전

- 목포·여수 크루즈 관광 기반 확충을 통한 다양한 국제·연안 크루즈 항로·프로그램 운영
  - 남해안 문화·관광 발전거점 조성하여 국내·외 관광수요 견인·창출, 동북아의 관광거점으로 도약
- 대한민국 관광혁신전략('19. 4. 2.)과 연계한 지역관광거점도시 육성
  - 관광기반시설확충, 체류형 관광코스 개발·운영, 관광콘텐츠 개발 등 섬·해양지역 관광허브 육성
- 항공(무안국제공항), 철도(대륙횡단철도), 해상(국제·연안 크루즈)과 연계한 MICE 산업 기반 구축
  - MICE 산업기반 구축을 위한 연관 산업 육성 및 컨벤션 기획 등 지역기반 MICE 산업 생태계 구축

4 추진과제

※ 아래 계획과제는 관계부처 협의 과정에서 변경될 수 있습니다.

3. 친환경·스마트 농축어업 육성 및 살고 싶은 정주여건 조성

친환경·스마트 농축어업 혁신모델 개발 및 농축어업 소득증대

- ICT 첨단 양식어업 규모화 및 친환경양식 시스템 전환 통한 미래 경쟁력 강화

  ※ 현재 양식어업은 시설 노후화, 생산비 증가, 어촌인구 노령화 등으로 어려움

  - 생산·교육·연구 기능이 집약된 스마트팜 혁신밸리 조성, 스마트팜 시설 보급 및 확대 등을 통해 스마트농업 생산·유통기반을 확충하고, ICT 첨단 양식어업 규모화
  - 유기농 중심의 지속가능한 친환경 농업 확대를 통한 대규모 친환경축산 융복합 단지 조성

- 해조류식품 가공·수출단지 조성 및 대규모 수산양식·신재생에너지 생산복합시설 구축

  - 어가소득 증대 및 어업 생산 향상을 위한 친환경·스마트 양식장 조성, 수산양식 신품종 개발·보급 확대

- 간척지를 활용한 고소득 첨단양식단지 조성 및 지역별 소득품종 특화 양식어업 육성

  - 유휴 간척지 등을 수산양식과 신재생에너지 생산시설로 복합 구축, 간척농지. 염전. 유휴습지를 신성장 동력기지로 전환

4 추진과제

※ 아래 계획과제는 관계부처 협의 과정에서 변경될 수 있습니다.

3. 친환경·스마트 농축어업 육성 및 살고 싶은 정주여건 조성

농어촌지역 삶의 질 향상과 정주여건 개선

- 농어가 인구수 감소 및 고령화 극복, 농어업인구 유입 위한 농어촌 자립기반 강화
  - 농촌중심지 활성화, 일반농산어촌 개발, 연안정비, 제4차 도서종합개발, 어촌뉴딜 300, 지방어항 건설 등
  - 노후화 및 유휴화 항만 → 수산물 판매, 관광·레저시설, 친수시설 등 새로운 공간 재정비
- 인구구조변화에 대응한 생애주기별 지역맞춤형 인구정책 추진
  - 귀농어·귀촌인 유치를 통해 고령화되어 가는 농어촌지역 활력 제고
- 지역맞춤형 도시재생 및 광주전남 공동 혁신도시 정주여건 개선
  - 도시기능 쇠퇴 대응 및 효율적 도시관리 위한 생활거점형 도시재생 뉴딜 사업 추진
  - 광주전남 공동혁신도시 정주여건 개선 및 에너지, 지식사업 등 이전기관 연관기업 집적화
- 은퇴없는 건강관광 도시 조성
  - 친환경 생태계와 남도 예술문화 활용한 웰니스 관광 브랜드화, 수요자 중심 농촌형 스마트시티 조성

4 추진과제

※ 아래 계획과제는 관계부처 협의 과정에서 변경될 수 있습니다.

4. 동북아 중심지 기반 확충 및 혁신적 지역개발·인재육성

지역 접근성 개선을 위한 교통연계망 구축

- 철도, 공항, 항만과 광역 교통망 간 접근성을 향상시키는 남해안권의 내부 교통망 개선
  - 대륙과 해양이 만나는 동북아시아의 첫 관문 물류기지 역할 및 전국 단일 생활권 형성 위한 광역 인프라 구축
- 섬지역의 접근성 향상을 위한 해상교통 이외의 섬과 섬, 섬과 육지를 연결할 수 있는 다양한 대체 교통수단 확보
  - 다도해 해상국립공원 등 우수한 해양관광자원과의 연계체계 구축으로 도서지역 경쟁력 강화 및 균형발전
- 남해안 지역 대중교통 접근성 향상 위한 주요 관광지, KTX역, 버스터미널 등 광역교통 결절점을 연결하는 복합환승체계 구축

4 추진과제

※ 아래 계획과제는 관계부처 협의 과정에서 변경될 수 있습니다.

4. 동북아 중심지 기반 확충 및 혁신적 지역개발·인재육성

동북아 교통 및 복합물류거점 공항·항만 육성

- 항만 현대화 사업, 대형 선박 입출항로 정비, 부두 및 화물창출 기반조성사업, 부두 현대화 등 동북아 복합물류 거점항만 육성
- 해양산업 클러스터 지정을 통한 항만물류 R&D산업 육성
  - 한반도 평화시대 철도, 항공 물류와 연계된 동북아 물류산업 전진기지 구축
- 해양레저·여가 기능이 결합된 첨단항만 조성으로 남해안권 항만 경쟁력 강화
  - 4차 산업혁명 기반의 지능형 항만 구축을 통한 동북아 물류환경의 혁신 주도
  - 고부가가치 첨단 물류 클러스터 조성으로 글로벌 복합 비즈니스형 항만 육성

4 추진과제

※ 아래 계획과제는 관계부처 협의 과정에서 변경될 수 있습니다.

4. 동북아 중심지 기반 확충 및 혁신적 지역개발·인재육성

혁신적 지역인재 육성

- **연령·계층별 맞춤형 인재육성 프로그램 시행**
  - (청소년) 대한민국을 이끌어 갈 미래 리더 육성, 꾸준한 재능 성장을 위해 장기적 육성 체계 마련
  - (청년) 꿈을 향한 도전과 성취욕을 길러 변화를 두려워하지 않는 열정적 청년인재 육성
  - (도민) 지역사회를 혁신하고 활력을 불어 넣을 지역리더와 전남의 가치를 보전하고 발전시킬 인재 육성
- **도민 모두를 위한, 희망과 감동주는 프로젝트 운영**
  - 전남에서 키운 인재가 전남을 키우는 지역인재 선순환 구조 정착
  - 도민 누구나 참여하며 전남인의 긍지를 가질 수 있는 프로그램 구성
  - 꿈과 재능, 도전과 열정을 응원하는 프로그램 개발
  - 교육취약계층을 보듬는 따듯한 운영체계 구축

4 추진과제

※ 아래 계획과제는 관계부처 협의 과정에서 변경될 수 있습니다.

4. 동북아 중심지 기반 확충 및 혁신적 지역개발·인재육성

남북 교류·협력체계 정비를 통한 남북 교류·협력사업 지원

- (가칭)전남남북교류평화센터 설립 등 협력사업 추진체계 확립 및 남북 교류협력기금 확대 조성을 통한 추진동력 확보
  - 도 본청 내 남북교류팀 신설을 시작으로 남북교류협력 지원조직의 전문성 보강 등 추진체계 정비
  - 도·시군·민간단체가 연계한 '전남남북교류평화센터' 설립으로 남북교류협력사업의 효율적 추진
  - 하나센터, 통일교육센터, 통일전시관 등 지역 통일 인프라를 연계·통합하여 종합 통일서비스를 지원하는 전남 통일센터 구축
  - 남북교류협력기금 확대를 통한 남북 경제협력교류사업의 안정적인 실행력 확보
- 비교우위에 있는 지역산업의 경쟁력을 바탕으로 남북 교류협력사업 추진
  - 남해안철도 등 한반도 U자형 철도망 구축, 빛가람 에너지밸리 기업을 중심으로 한 동북아 슈퍼그리드 사업, 북한산 마그네사이트를 활용한 경협사업 등을 통해 전남을 한반도 신경제지도의 전초기지로 조성

5 제언 및 건의

※ 아래 계획과제는 관계부처 협의 과정에서 변경될 수 있습니다.

전남도·중앙정부의 지속적 협력 및 국가계획에 반영

- 인구구조, 재정자립도, 산업구조 등 전남의 현안과 문제를 자체적으로 해결하는데 한계
  - 저출산 고령화·열악한 재정자립도 문제를 해소하고, 지속가능한 미래 지향적 산업구조로의 변화를 위해서는 전남도와 중앙정부의 지속적 협력 필요
    - 전남의 비교우위 잠재력을 활용하여 미래 국토 신성장 거점지역으로 변화하기 위해서는 '남해안 신성장 관광벨트' 등에 대해 전남도 차원의 계획이 아닌 국가계획(부처별 계획)에 반영 및 지원 필요

'마한문화권' 복원·정비를 위한 법적 근거 마련 및 중앙정부 지원

- 대통령 국정과제에 '가야문화권' 포함되어 있는 반면 전남의 뿌리인 '마한'은 상대적 소외
  - 마한은 기원전 3세기에 형성돼 청동기 문화를 바탕으로 한반도에 있던 삼한 중 가장 큰 정치집단
    - 영산강유역 마한문화권에 대한 체계적인 조사와 연구를 통해 전남도민의 문화적 자긍심 고취 및 문화관광 자원으로 활용하기 위해서는 국가적인 지원과 관련법 제정 필요
    - 제5차 국토종합계획에 영산강유역고대문화권, 가야문화권, 백제문화권 등 8개 문화권에 대한 개발과 지원에 관한 특별법 필요성 강조

* 국비예산지원, 국무총리 중심의 컨트롤 타워 구축 등 범정부적 지원 등 법적근거 마련

감 사 합 니 다